

ОБЩЕСТВО
ДИКОЙ
ПРИРОДЫ

Автономная некоммерческая организация
«Общество сохранения и изучения дикой природы»
(АНО «Общество дикой природы»)

119435, г. Москва, Большой Саввинский пер.,
д. 9, стр. 2, офис 37; тел.: +7 (499) 272-47-08
info@wcrs.ru / www.wcrs.ru
ИНН: 7717295470 / КПП: 771701001

от 26.06.2017 № 01/03 - 88
на № _____ от _____

О предложениях к законопроекту

Заместителю Министра
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации –
руководителю Федерального
агентства лесного хозяйства

И. В. Валентику

Уважаемый Иван Владимирович!

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном портале regulation.gov.ru размещен для общественного обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части выдачи охотничье билета» (ID проекта 01/05/11-16/00059437, далее – законопроект).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) в части установления обязательности прохождения экзамена на знание требований охотничье минимума при получении охотничье билета.

Так, пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается изложить статью 21 Закона об охоте в новой редакции, в отличие от действующей редакции устанавливающей срок действия охотничье билета – 10 лет, обязательность прохождения обучения и сдачи охотминимума при получении охотничье билета, проведение экзамена органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на знание требований охотминимума в форме тестирования в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, а также новое основание аннулирования охотничье билета – по истечении срока его действия.

При этом, исходя из положений новой редакции статьи 21 Закона об охоте при получении охотничьего билета в связи с истечением срока его действия физическое лицо обязано вновь пройти экзамен на знание охотминимума, то есть каждые 10 лет. Такое требование не согласуется с общими принципами регулирования предоставления специального права. Например, при обмене водительских удостоверений или разрешений на хранение и ношение оружие в связи с истечением срока их действия, не требуется повторное прохождение обучения и экзамена.

Кроме того, новой редакцией статьи 21 Закона об охоте предусматривается, что порядок проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядок обжалования его результатов устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что охотничий билет не имеет ограничения территории его действия. В связи с этим, установление в каждом регионе России отдельного порядка проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядка обжалования его результатов приведет к отсутствию единообразных требований к заявителям, что также противоречит принципам правового регулирования предоставления специального права.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта дополняется статья 34 Закона об охоте новыми полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по утверждению порядка прохождения обучения требованиям охотминимума, по организации проведения и проведению теоретического экзамена на знание требований охотминимума, а также по утверждению порядка проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядка обжалования его результатов.

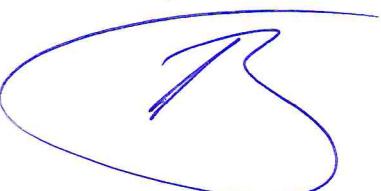
Во-первых, новой редакцией статьи 21 Закона об охоте не устанавливается полномочие какого-либо органа государственной власти по утверждению порядка прохождения обучения требованиям охотминимума.

Во-вторых, новой редакцией статьи 21 Закона об охоте предусматривается, что порядок проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядок обжалования его результатов устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. В таком случае, соответствующее полномочие подлежит включению в часть 5 статьи 33 Закона об охоте, устанавливающей **полномочия** высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Помимо этого, статьей 2 законопроекта устанавливается, что охотничьи билеты, выданные до дня вступления в силу соответствующего Федерального закона (в случае принятия законопроекта), сохранят свое действие в течение десяти лет с момента вступления в силу данного Федерального закона. При этом, статьей 2 законопроекта не устанавливается каких-либо исключений для действующих охотников по сдаче охотминимума при обмене своих охотничьих билетов, что приведет к обязательности прохождения ими экзамена на знание охотминимума. Отсутствие особого порядка или исключений для лиц, обладавших специальным правом еще до принятия законодательных изменений, не соответствует конституционному принципу поддержания доверия граждан (их объединений) к закону и действиям государства, предусматривающему, что при изменении условий приобретения какого-либо права законодателем будут учитываться сформировавшиеся на основе ранее действовавшего правового регулирования законные ожидания.

В связи с этим, предлагается доработать статьи 1 и 2 законопроекта с учетом указанных замечаний и предложений.

Исполнительный директор

С уважением,


А.Е. Берсенев